



Wigner Fizikai Kutatóközpont

1121 Budapest,
Konkoly-Thege Miklós út 29-33.
1525 Budapest, Pf. 49
Tel.: +36 1 392 2512
Fax: +36 1 392 2598
E-mail: wigner@wigner.hu
Web: wigner.hu

Jóváhagyom:


Dr. Lévai Péter József, főigazgató



FOIG/ 141 - 1 /2022.

INTÉZKEDÉSI TERV ***az egyajánlatos közbeszerzések*** ***elkerülése céljából***

Hatályba lépés napja:

2022. április 30.

TARTALOMJEGYZÉK

I. Bevezetés	3. oldal
II. Egyajánlatos közbeszerzés meghatározása	3. oldal
III. Előzmények	4. oldal
IV. A 2021 évi közbeszerzési eljárások elemzése	4. oldal
V. Intézkedési terv	5. oldal
VI. Záró rendelkezések	6. oldal

I. Bevezetés

A magyarországi közbeszerzésekkel kapcsolatban fontos európai uniós elvárás a verseny szintjének javítása. A jobb versenyhelyzet a hatékony és felelős gazdálkodás elvének érvényesülését is elősegíti, valamint uniós forrásból megvalósuló közbeszerzések esetén e források hatékonyabb felhasználását is biztosítja.

A 1027/2021. (II.5.) Korm. határozat 1. pontja alapján a Kormány célul tűzte ki, hogy az egyajánlatos közbeszerzések Európai Unió módszertana szerinti arányát 15%-os szintnél alacsonyabb mértékűre kell csökkenteni.

A közbeszerzésekben az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentése és a verseny növelése érdekében a Kormány megalkotta az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendeletet (a továbbiakban: Korm. rendelet), mely 2022. március 15. napján lépett hatályba.

A Korm. rendelet 5. §-a értelmében intézkedési tervet köteles közzétenni az ajánlatkérő, ha esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – az uniós értékhatárt elérő becsült értékű beszerzések körében – a tárgyévet megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta, kivéve, ha a tárgyévet megelőző naptári évben kevesebb, mint öt, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le.

Az intézkedési terv elkészítésének és közzétételének határideje első alkalommal 2022. április 30-a, majd az ezt követő években a tárgyév március 31. napja.

II. Egyajánlatos közbeszerzés meghatározása

Az egyajánlatos közbeszerzés fogalma valamennyi olyan közbeszerzés útján megkötött szerződést magába foglal, amelynek elnyerése érdekében csupán egy gazdasági szereplő nyújtott be ajánlatot.

Az egyajánlatos közbeszerzések aránya kiszámításához figyelembe veendő főbb szempontokat a Korm. rendelet 4. §-a határozza meg, amely az Európai Bizottság Egységes Piaci Eredménytábla (Single Market Scoreboard) elkészítéséhez használt módszertanát veszi alapul. Ennek keretében, ha egy közbeszerzési eljárásban az ajánlatkérő a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 61. § (5) bekezdésével összhangban részajánlattételi lehetőséget biztosít, akkor a statisztika szempontjából minden egyes rész külön közbeszerzést jelent, tehát az egyajánlatos közbeszerzések számát, eljárási részenként kell megállapítani.

Ezekben belül egyajánlatosnak az a közbeszerzés minősül, ahol csak egy ajánlattevő nyújt be ajánlatot.

Az arányok kiszámításakor az érintett közbeszerzések vonatkozásában az eljárás eredményéről szóló tájékoztató közzétételének időpontja irányadó.

A Korm. rendelet 4. § (3) bekezdése értelmében az egyajánlatos közbeszerzések aránya nem tartalmazza a következőket:

- az eredménytelen közbeszerzési eljárásokat vagy eljárási részeket,
- a keretmegállapodás megkötésére irányuló közbeszerzési eljárásokat,

- a keretmegállapodás alapján megvalósított beszerzéseket,
- a dinamikus beszerzési rendszer létrehozására irányuló eljárásokat,
- a dinamikus beszerzési rendszer alapján megvalósított beszerzéseket,
- a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokat és
- a hirdetmény nélküli koncessziós beszerzési eljárásokat.

III. Előzmények

1. A Wigner Fizikai Kutatóközpont (a továbbiakban: Wigner FK) a Kbt. 5. § (1) bekezdés e) pontja alapján minősül ajánlatkérőnek.

2. A Miniszterelnökség a KSZ-57/21-78/2022. iktatószámú levelében értesítette a Wigner FK-t arról, hogy egyajánlatos közbeszerzéseinek aránya a tárgyévet megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta. 2021 évben a 19 db lefolytatott uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzésből 5 db, 26,3% volt egyajánlatos, melyre tekintettel a Korm. rendelet 5. §-a értelmében intézkedési tervet köteles készíteni és közzétenni.

3. A Korm. rendelet 5. § (3) bekezdés alapján az ajánlatkérő az intézkedési tervben megvizsgálja és bemutatja különösen azt, hogy milyen lehetséges okai voltak a vizsgált évben az egyajánlatos közbeszerzések magas számának a közbeszerzési eljárásai során, milyen intézkedéseket tesz, illetve milyen beszerzési gyakorlatot kíván alkalmazni annak érdekében, hogy a tervezett beszerzéseinél biztosítsa a lehető legnagyobb versenyt, és az egyajánlatos közbeszerzéseinek a száma a lehető legalacsonyabb szintre csökkenjen.

4. A Wigner FK a jelen intézkedési tervben felsoroltak megvalósításával kívánja az egyajánlatos közbeszerzések arányát csökkenteni, ezáltal a piaci versenyt növelni a közbeszerzési eljárásaiban.

IV. A 2021 évi közbeszerzési eljárások elemzése

A Wigner FK 2021 évben 19 db uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzési eljárást folytatott le, melyből 5 db, 26,3% volt egyajánlatos.

Fő CPV kód	CPV főcsoport
48820000-2	Információs rendszerek és szerverek (2 rész)
30211200-3	Számítógépek és tartozékaik (2 rész)
50000000-0	Javítási és karbantartási szolgáltatások

A fenti táblázat alapján megállapítható, hogy egy darab eljárás CPV kódja egyezik meg a Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés b) pontban meghatározott tárggyal, vagyis amelynek tekintetében - az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében - az egyajánlatos közbeszerzések közös közbeszerzési szójegyzék (a továbbiakban: CPV) főcsoport szerinti aránya a tárgyévet megelőző naptári évben a 30%-ot meghaladta, és az adott CPV főcsoportba tartozó közbeszerzések aránya az összes eredményes közbeszerzés 2%-át meghaladta.

A Miniszterelnökség e tárgyban 2022. március 8. napján kiadott tájékoztatója szerint 2021 évben az EKR adatok alapján ilyen beszerzési tárgy volt a 50000000-5 Javítási és karbantartási szolgáltatások.

Az eljárások CPV főcsoportok szerinti besorolása után az alábbi megállapítások tehetők a 2021 évi egyajánlatos beszerzések vonatkozásában:

- 50000000-5 Javítási és karbantartási szolgáltatások tárgyban lefolytatott eljárásban egy adott gyártmányú termékek felújítása volt az eljárás tárgya, ami nagy mértékben szűkítette a potenciális ajánlattevők körét.
- 30200000-1 Számítógépek és tartozékaik beszerzésére vonatkozó eljárásokban az egy ajánlat beérkezésének oka egy meglévő rendszer felújítása vagy bővítése és az ezzel kapcsolatos kompatibilitási nehézségek, illetve a beszerzendő számítógép tudományos célú felhasználása és ehhez mérten specialitása lehetett.
- 48800000-6 Információs rendszerek és szerverekre vonatkozó eljárásban egy adott gyártmányú termék felújítása volt az eljárás tárgya, ami szűkítette az ajánlattevők körét.

V. Intézkedési terv

A WIGNR FK a Korm. rendeletben foglalt kötelezettsége alapján az alábbi intézkedési tervet állította össze a 2022 évre:

1. A Wigner FK a korábbinál szélesebb körű piackutatást fog végezni a piac szereplőinek, illetve az általuk forgalmazott termékek paramétereinek részletesebb megismerése érdekében. Ezt az online piackutatás elvégzése mellett kiegészíti a különböző konferenciákon és szakmai kiállításokon való részvétellel, az ott bemutatott termékek megismerésével és alkalmazhatóságának vizsgálatával.
2. A Wigner FK szélesebb körben fogja vizsgálni a piacot abból a szempontból is, hogy létezik-e olyan alternatív megoldás, ami megfelelhet az elvárásoknak.
3. A Wigner FK minden esetben, ahol fennáll a mindössze egy ajánlat beérkezésének veszélye, előzetes piaci konzultációt fog lefolytatni. Ennek során a piac szereplőktől érkezett javaslatokat, észrevételeket beépíti a műszaki leírásba és a szerződéstervezetbe, mely az ajánlattevők szélesebb körének részvételét biztosíthatja az eljárásokban.
4. A Wigner FK a piaci verseny elősegítése érdekében fokozottabban fogja vizsgálni a részajánlattétel lehetőségét.

5. A Wigner FK felülvizsgálja a közbeszerzési eljárások lefolytatásához szükséges adminisztratív kapacitások megfelelőségét, szükség esetén gondoskodik azok kiegészítéséről.
6. A Wigner FK felülvizsgálja Közbeszerzési szabályzatát, abból a szempontból, hogy elég részletes-e a beszerzési folyamatok menetének, felelőseinek és ellenőrzésének meghatározása.
7. A Wigner FK figyelmet fog fordítani arra, hogy az eljárásokat ne a nyári szabadságolások alatt, illetve az ünnepi időszakokban indítsa, vagy ilyen esetekben megfelelő határidőt biztosítson az ajánlatok benyújtására, ezzel lehetőséget biztosítva arra, hogy több ajánlattevő nyújthasson be ajánlatot.
8. A Wigner FK 2022 évben már döntött egy dinamikus közbeszerzési rendszer felállításáról, ami szintén hozzájárulhat a megfelelő szintű verseny biztosításához azzal, hogy a DBR több gazdasági szereplő részvételére biztosít lehetőséget. Az eljárás tapasztalatait felhasználva további DBR-ek felállítására is sor kerülhet.

VI. Záró rendelkezések

1. Az intézkedési terv 2022. december 31-ig hatályos.
2. Az intézkedési terv megvalósításáért a Gazdasági Igazgató felelős.
3. Az intézkedési terv végrehajtását 2023. január 31. napjáig ellenőrzi és értékeli a Gazdasági Igazgatóság az illetékes szakmai területekkel egyeztetve.